

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ

Αθήνα, 09 - 06 - 2023

Αριθμ. Πρωτ.: 186276

Ταχ. Δ/ση : Ιπποκράτους 196-197
Τ. Κ. : 114 71 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Α. Ρούσσος
Τηλέφωνο : 210-64.44.523

Α Π Ο Φ Α Σ Η

ΘΕΜΑ: Εξέταση της από 22.03.2023 ένστασης της Κ/Ξ «ΑΒΑΞ Α.Ε. – GHELLA SpA – ALSTOM TRANSPORT S.A.» αναδόχου κατασκευής του έργου «Γραμμή 4 Τμήμα Α' : “Άλσος Βεΐκου – Γουδή” », (Σύμβαση CON-005/21) κατά της υπ' αριθμ. 1519(α)/09.02.2023 απόφασης της Προϊσταμένης Αρχής.

Προϋπολογισμός μελέτης δημοπράτησης του Έργου: 1.510.000.000,00 €

ΑΠΟΦΑΣΗ

Έχοντας υπόψη:

1- Τις διατάξεις:

- 1.1** Του ν. 4622/2019 (Α' 133) «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης».
- 1.2** Των παρ. 1α και 12 του άρθρου 87 ν. 4782/2021 (Α' 36) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.».

- 1.3 Του ν. 2690/1999 (Α' 45) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.
- 1.4 Του ν. 3861/2010 (Α' 112) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις.
- 1.5 Του ν. 4412/2016 (Α' 147) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως ισχύει για το υπόψη έργο.
- 1.6 Του π.δ. 123/2016 (Α' 208) «Ανασύσταση και μετονομασία του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης ...».
- 1.7 Του π.δ. 123/2017 (Α' 151) «Οργανισμός του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών».
- 1.8 Του π.δ. 70/25-05-2023 (Α' 121) «Διορισμός Υπουργών».
- 1.9 Του π.δ. 84/09-07-2019 (Α' 123) «Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων Υπουργείων».
2. Την υπ' αριθμ. 174085/01-06-2023 (Β' 3638) απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών «Ορισμός αποφαινόμενου οργάνου και διατάκτη σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρ. 13 και τις παρ. 2. και 3 του άρθρ. 37 του ν. 4622/2019 (Α'133)».
3. Την υπ' αριθμ. ΑΤΝΣΥ/οικ.52/12-07-2018 (Β' 3435) απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών «Ορισμός Οργανικής Μονάδας της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου ΥΠΟ.ΜΕ για την επεξεργασία αποφάσεων, που εκδίδονται σύμφωνα με το ν. 4412/2016».
4. Την αριθ. 125683/21.04.2022 απόφαση του Υπουργού και Υφυπουργού Υποδομών και Μεταφορών «Σύσταση, Συγκρότηση και καθορισμός αρμοδιοτήτων α) του Τεχνικού Συμβουλίου Έργων και Μελετών Εποπτευομένων Φορέων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και β) των δύο (2) Τμημάτων του Τεχνικού Συμβουλίου Κατασκευών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
5. Την υπ' αριθμ. πρωτ.: 55744/20.02.2023 απόφαση της Γενικής Γραμματέα Υποδομών «Παραπομπή των θεμάτων προς γνωμοδότηση στα Τμήματα Α και Β του Τεχνικού Συμβουλίου Κατασκευών, του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών».

Λαμβάνοντας ειδικότερα υπόψη:

1. Την από **22.03.2023** ένστασης της **Κ/Ξ «ΑΒΑΞ Α.Ε. – GHELLA SpA – ALSTOM TRANSPORT S.A.»** αναδόχου κατασκευής του έργου: **«Γραμμή 4 Τμήμα Α' : "Άλσος Βεΐκου – Γουδή" », (Σύμβαση CON-005/21), που στρέφεται κατά :**

- της υπ' αρ. κατά της υπ' αριθμ. 1519(α)/09.02.2023 απόφασης της Προϊσταμένης Αρχής, η οποία διαβιβάστηκε με την υπ' αρ. CON-005/21-AM-00683/07.03.2023 επιστολή, με την οποία χορηγήθηκε παράταση με αναθεώρηση των Ενδεικτικών

Τμηματικών Προθεσμιών των άρθρων 10.3.9 της Σ.Υ. «Ολοκλήρωση μεταφοράς στο εργοτάξιο, παραλαβή και έναρξη συναρμολόγησης όλων των TBM στα φρέατα εισόδου» και 10.3.10 της Σ.Υ. «Έναρξη διάνοιξης σηράγγων με όλα τα TBM» κατά 288 ημερολογιακές ημέρες, ήτοι μέχρι 08.09.2023 και 28.10.2023 αντίστοιχα, χωρίς αποκλειστική υπαιτιότητα της αναδόχου.

2. Την από **06-04-2023 Εισήγηση** της «Αττικό Μετρό Μονοπρόσωπης Α.Ε.» Έργα Γραμμής IV, ως Διευθύνουσας Υπηρεσίας, με τις απόψεις και τις αντιρρήσεις της επί της ανωτέρω ένστασης καθώς και τον φάκελο της υπόθεσης.
3. Την **εμπρόθεσμη πρόσκληση** του Συμβουλίου Έργων και Μελετών Εποπτευόμενων Φορέων Υπ.Υ.ΜΕ. προς την ανάδοχο, προκειμένου να συμμετάσχει στη συνεδρίαση της **15-05-2023** και το γεγονός ότι συμμετείχαν με τηλεδιάσκεψη οι νόμιμοι εκπρόσωποι της αναδόχου και διατύπωσαν τις απόψεις τους επί της ένστασης.
4. Την υπ' αριθμ. **Πράξη 5 / Συνεδρίαση 27 / 15 - 05 - 2023 κατά πλειοψηφία** γνωμοδότηση του Συμβουλίου Έργων και Μελετών Εποπτευόμενων Φορέων του Υπ.Υ.ΜΕ..

Και επειδή:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 έως 4 του άρθρου 87 ν. 4782/2021 (Α' 36), με το οποίο αντικαθίσταται το άρθρο 174 του ν. 4412/2016: «1.α. Κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της διευθύνουσας υπηρεσίας ή της Προϊσταμένης Αρχής ή του κυρίου του έργου, που προσβάλλουν για πρώτη φορά δικαίωμα του αναδόχου, χωρεί ένσταση. Η ένσταση απευθύνεται στο κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, αρμόδιο αποφαινόμενο όργανο, και ασκείται είτε με επίδοση με δικαστικό επιμελητή είτε με ηλεκτρονική αποστολή, σύμφωνα με τα άρθρα 15, 19, 29 και 50 του ν. 4727/2020 (Α' 184), στη διευθύνουσα υπηρεσία ή την Προϊσταμένη Αρχή που εξέδωσε την προσβαλλόμενη πράξη ή στο αποφαινόμενο όργανο, μέσα σε ανατρεπτική προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της πράξης ή τη συντέλεση της παράλειψης. Η παράλειψη της ως άνω επίδοσης ή ηλεκτρονικής αποστολής, καθιστά την ένσταση απαράδεκτη.

1. β. Ένσταση ασκείται επίσης και κατά πράξεων της Προϊσταμένης Αρχής ή του κυρίου του έργου, εφόσον με τις πράξεις αυτές προκαλείται διαφωνία για πρώτη φορά. Στην περίπτωση αυτήν, η προθεσμία για την άσκηση της ένστασης αρχίζει από την κοινοποίηση της απόφασης ή της πράξης στον ανάδοχο.

2. Η διευθύνουσα υπηρεσία ή η Προϊσταμένη Αρχή οφείλουν, κατά την έκδοση των πράξεων ή αποφάσεών τους, να μνημονεύουν τη δυνατότητα άσκησης ένστασης, την ανατρεπτική προθεσμία για την άσκησή της, το αποφαινόμενο όργανο, καθώς και τις συνέπειες από τη μη άσκησή της, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 175, περί δικαστικής επίλυσης διαφορών.

3. Με την ένσταση εξετάζονται τόσο η νομιμότητα της πράξης ή παράλειψης όσο και η ουσία της υπόθεσης. Το αρμόδιο αποφαινόμενο όργανο υποχρεούται να εκδώσει και κοινοποιήσει την απόφασή του μέσα σε εξήντα (60) ημέρες από την άσκηση της ένστασης, μετά από αιτιολογημένη γνώμη του τεχνικού συμβουλίου.

4. Η ένσταση πρέπει να αναφέρει την πράξη ή την παράλειψη, κατά της οποίας στρέφεται, σύντομο ιστορικό της σύμβασης και της διαφωνίας, τους λόγους, στους οποίους στηρίζει τις απόψεις του αυτός που υποβάλλει την ένσταση και ορισμένα αιτήματα. Η ένσταση συνοδεύεται από αντίγραφο της προσβαλλόμενης πράξης, εφόσον αυτή έχει κοινοποιηθεί.».

2. Η ανάδοχος του εν θέματι έργου άσκησε την από 22.03.2023 ένσταση, κατά της υπ' αριθμ. 1519(α)/09.02.2023 απόφασης της Προϊσταμένης Αρχής, η οποία διαβιβάστηκε με την υπ' αρ. CON-005/21-AM-00683/07.03.2023 επιστολή, με την οποία χορηγήθηκε παράταση με αναθεώρηση των Ενδεικτικών Τμηματικών Προθεσμιών των άρθρων 10.3.9 της Σ.Υ. «Ολοκλήρωση μεταφοράς στο εργοτάξιο, παραλαβή και έναρξη συναρμολόγησης όλων των TBM στα φρέατα εισόδου» και 10.3.10 της Σ.Υ. «Έναρξη διάνοιξης σηράγγων με όλα τα TBM» κατά 288 ημερολογιακές ημέρες, ήτοι μέχρι 08.09.2023 και 28.10.2023 αντίστοιχα, χωρίς αποκλειστική υπαιτιότητα της αναδόχου **και αιτείται** να γίνει δεκτή η ένσταση και να α υποχρεωθεί η ΑΜ να προβεί σε παράταση των ανωτέρω προθεσμιών μέχρι την 23.09.2023 και 17.11.2023 αντίστοιχα, όπως είχε αιτηθεί με την υπ' αριθμ . CON-005/21-AGA-00652/22.11.2022 επιστολή της.

3. Η ανωτέρω ένσταση ασκήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 174 ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως ισχύει, είναι εμπρόθεσμη και συνεπώς είναι εξεταστέα.

4. Στις 22.06.2021 υπογράφηκε, ύστερα από διεθνή διαγωνισμό που διεξήχθη με κλειστή διαδικασία, εργολαβική σύμβαση μεταξύ της Αναθέτουσας Αρχής και της αναδόχου του αναφερόμενου στο θέμα έργου, σύμβαση, συνολικής δαπάνης 1.158.600.000,00 € (πλέον Φ.Π.Α.), εκ των οποίων το συμβατικό κατ' αποκοπή τίμημα (ΚΑΤ) ανέρχεται σε 1.158.600.000,00€ (συμ/νου ΓΕ&ΟΕ18%) και με συμβατική προθεσμία περαίωσης 2920 ημερολογιακές ημέρες, ήτοι έως 20.06.2029.

5. Το συμβατικό αντικείμενο του υπ' όψιν έργου περιλαμβάνει την εκπόνηση της Οριστικής Μελέτης και της Μελέτης Εφαρμογής, την κατασκευή των έργων Πολιτικού Μηχανικού, την προμήθεια, την εγκατάσταση, τις δοκιμές και τη θέση σε λειτουργία του ηλεκτρομηχανολογικού και σιδηροδρομικού εξοπλισμού, τη συντήρηση του Έργου, την εκπαίδευση του προσωπικού και την προμήθεια των ανταλλακτικών της Γραμμής 4 του Μετρό, Τμήμα Α' «Άλσος Βεΐκου – Γουδή» .

6. Το έργο έχει μήκος περίπου 12,8 χλμ. και περιλαμβάνει 15 νέους σταθμούς, 9 ενδιάμεσα η /και τερματικά φρέατα, σήραγγες υπόγειας διάνοιξης με μηχανήματα ολομέτωπης κοπής (TBM) διπλής τροχιάς, σήραγγες υπόγειας διάνοιξης με συμβατικά μηχανικά μέσα μονής, διπλής, τριπλής τροχιάς και μεταβαλλόμενης διατομής, ένα νέο Κέντρο Ελέγχου Λειτουργίας (ΚΕΛ) και ένα νέο κτίριο συντήρησης και επισκευών στο Αμαξοστάσιο Σεπολίων. Επίσης το έργο περιλαμβάνει το απαιτούμενο τροχαίο υλικό-αυτόματα τραίνα χωρίς οδηγό καθώς και όλα τα απαιτούμενα Ηλεκτρομηχανολογικά και Σιδηροδρομικά Συστήματα για τη λειτουργία της Γραμμής.

7. Η Ανάδοχος υπέβαλε στην ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε. στις 22.11.2022 με την επιστολή CON-005/21-AGA-00652/22.11.2022 αίτημα παράτασης, ως ανωτέρω και η αρμόδια Υπηρεσία εξέδωσε την προσβαλλόμενη με την υπό κρίση ένσταση απόφαση χορήγησης παράτασης με αναθεώρηση.

8. Προς υποστήριξη του αιτήματός της η ανάδοχος ισχυρίζεται συνοπτικά τα εξής:

8.1. Στο εγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα της σύμβασης περιλαμβάνονται όλες οι επιμέρους δραστηριότητες του έργου, αναπτυσγμένες με τρόπο ώστε κάθε επιμέρους βασική δραστηριότητα να τελεί σε σειρά αλληλουχίας, προκειμένου να τηρηθούν οι τμηματικές προθεσμίες και η συνολική προθεσμία περαίωσης του έργου. Το εγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα αποτελεί συμβατικό στοιχείο του έργου, στο οποίο έχουν ενσωματωθεί οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων από χρονικής απόψεως και δεν επιτρέπεται η μονομερής μεταβολή του.

8.2. Σύμφωνα με το άρθρο 10.3 του τεύχους της Συγγραφής Υποχρεώσεων: «Ως Τμηματικές Προθεσμίες του έργου ορίζονται οι παρακάτω.

.....

10.3.5 « Έναρξη πασσάλων / εκσκαφής όλων των φρεάτων εισόδου όλων των TBM», το αργότερο εντός 250 ημερολογιακών ημερών από την υπογραφή της σύμβασης» (δηλαδή έως 26.02.2022).

10.3.9 «Ολοκλήρωση μεταφοράς στο εργοτάξιο, παραλαβή και έναρξη συναρμολόγησης όλων των TBM στα φρέατα εισόδου», το αργότερο εντός 520 ημερολογιακών ημερών από την υπογραφή της σύμβασης» (δηλαδή έως 23.11.2022)

10.3.10 Έναρξη διάνοιξης σηράγγων με όλα τα TBM», το αργότερο εντός 570 ημερολογιακών ημερών από την υπογραφή της σύμβασης» (δηλαδή έως 13.01.2023).

Σύμφωνα δε με το άρθρο 11.1.1 της Ε.Σ.Υ, ο ανάδοχος κατά τη σύνταξη του Χρονοδιαγράμματος, θα πρέπει να λάβει υπόψιν του ότι ο κατ' ελάχιστον χρόνος παράδοσης του χώρου του Φρέατος TBM Βεΐκου είναι 6 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης, δηλαδή όχι νωρίτερα από 6 μήνες από την 22.06.2021, ήτοι έως 22.12.2022 (το ορθό είναι έως 22.12.2021).

Τα ανωτέρω ελήφθησαν υπόψη από τον ανάδοχο κατά τη σύνταξη του χρονοδιαγράμματος του έργου.

8.3. Όμως η παράδοση από την ΑΜ του χώρου του Φρέατος TBM Βεΐκου έγινε τελικά στις 23.11.2022, δηλαδή με 336 ημέρες καθυστέρηση από τη συμβατική προθεσμία παράδοσης, που είναι η 22.12.2021, σύμφωνα με το εγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα, με αποτέλεσμα να προκληθεί αντίστοιχη καθυστέρηση στην έναρξη των πασσάλων στο εν λόγω φρέαρ.

8.4. Ειδικότερα, η ΑΜ, με τις με αριθμ. 1494(γ)/20.04.2022, 1505(β)/21.07.2022 και 1512(α)/20.10.2022 αποφάσεις της Προϊσταμένης Αρχής της ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε. χορηγήθηκαν διαδοχικές παρατάσεις με αναθεώρηση, δηλαδή χωρίς υπαιτιότητα του αναδόχου, στην έναρξη πασσάλων έως 12.12.2022, ήτοι 288 ημερών σε σχέση με τη συμβατική τμηματική προθεσμία του άρθρου 10.3.5 της

Ε.Σ.Υ. ή κατά 327 ημέρες σε σχέση με τη 19.01.2022, που είναι η ημερομηνία έναρξης των πασσάλων στο εγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα. Η καθυστέρηση αυτή προκαλεί, σύμφωνα με την αλληλουχία και την αλληλεπίδραση των ενδιάμεσων δραστηριοτήτων, αντίστοιχη καθυστέρηση στις επηρεαζόμενες δραστηριότητες, όπως είναι η έναρξη συναρμολόγησης του TBM στο φρέαρ Βεΐκου καθώς και η έναρξη διάνοιξης της σήραγγας TBM στο φρέαρ Βεΐκου.

8.5. Επομένως οι ημερομηνίες για τις συγκεκριμένες δραστηριότητες πρέπει να μετατεθούν κατά 327 ημέρες, ήτοι για την έναρξη συναρμολόγησης του TBM η ημερομηνία μετατίθεται για τις 23.09.2023, ενώ για την έναρξη διάνοιξης της σήραγγας TBM, για τις 17.11.2023.

8.6. Κατόπιν των ανωτέρω, η αιτούμενη παράταση που πρέπει να αναγνωριστεί για τις τμηματικές προθεσμίες 10.3.9 και 20.3.10 της Ε.Σ.Υ. είναι 304 ημέρες (χρονικό διάστημα από 23.11.2022 έως 23.09.2023) και 308 ημέρες (χρονικό διάστημα από 13.01.2023 έως 17.11.2023), αντίστοιχα (περιορίζεται το αναφερόμενο στην προηγούμενη παράγραφο χρονικό διάστημα).

8.7. Συνεπώς η προσβαλλόμενη απόφαση της Πρ. Αρχής είναι εσφαλμένη και ακυρωτέα, καθώς με αυτή περικόπτεται μη νόμιμα, αντισυμβατικά και αναίτιολογητα η αιτηθείσα παράταση των κρίσιμων προθεσμιών.

9. Επί των ανωτέρω ισχυρισμών της αναδόχου, με την εισήγησή της, η αρμόδια Υπηρεσία υποστηρίζει τα εξής:

9.1. Στο άρθρο 10.1 του τεύχους της Συγγραφής Υποχρεώσεων αναφέρεται ότι: «Η Προθεσμία ολοκλήρωσης του Έργου ορίζεται σε δύο χιλιάδες εννιακόσιες είκοσι (2920) ημερολογιακές ημέρες από την ημέρα που θα υπογραφεί η Σύμβαση».

Στο άρθρο 10.3 του τεύχους της Συγγραφής Υποχρεώσεων αναφέρεται ότι : «Ως Τμηματικές Προθεσμίες του έργου ορίζονται οι παρακάτω.....

10.3.5 Έναρξη πασσάλων / εκσκαφής όλων των φρεάτων εισόδου όλων των TBM, το αργότερο εντός 250 ημερολογιακών ημερών

.....

10.3.9 Ολοκλήρωση μεταφοράς στο εργοτάξιο, παραλαβή και έναρξη συναρμολόγησης όλων των TBM στα φρέατα εισόδου, το αργότερο εντός 520 ημερολογιακών ημερών

10.3.10 Έναρξη διάνοιξης σήραγγων με όλα τα TBM, το αργότερο εντός 570 ημερολογιακών ημερών....»

«...Όλες οι ανωτέρω προθεσμίες αρχίζουν από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης...».

Στο άρθρο.10.4 του τεύχους της Συγγραφής Υποχρεώσεων αναφέρεται ότι: «Η Συμβατική Προθεσμία, καθώς και οι Τμηματικές Προθεσμίες, μπορούν να παρατείνονται στις περιπτώσεις που προβλέπουν τα άρθρα 147 και 148 του Ν.4412/2016.»

9.2. Με τις υπ' αριθμ. 1494(γ)/20.04.2022, 1505(β)/21.07.2022 και 1512(α)/20.10.2022 αποφάσεις της Προϊσταμένης Αρχής, χορηγήθηκαν διαδοχικές παρατάσεις με αναθεώρηση της Ενδεικτικής Τμηματικής Προθεσμίας του Άρθρου 10.3.5 της Σ.Υ. «Έναρξη πασσάλων/εκσκαφής όλων των

φρεάτων εισόδου όλων των TBM» κατά εκατόν δεκαέξι (116), ενενήντα επτά (97) και εβδομήντα πέντε (75) ημερολογιακές ημέρες αντίστοιχα. Δηλ. χορηγήθηκε αθροιστικά παράταση στην ανάδοχο κατά διακόσιες ογδόντα οκτώ (288) ημερολογιακές ημέρες, από τις 27.02.2022 έως τις 12.12.2022, χωρίς υπαιτιότητά της, λόγω καθυστερήσεων που καταγράφονται στη θέση του έργου «Φρέαρ Βεΐκου - Πλυντήριο – Συντήρηση» (Φρέαρ εισόδου TBM Βεΐκου) και σύμφωνα με το σκεπτικό των εισηγήσεων των προαναφερόμενων αποφάσεων. Οι ανωτέρω παρατάσεις έγιναν δεκτές από την ανάδοχο, καθώς δεν προχώρησε στην υποβολή ένστασης.

9.3. Οι ανωτέρω χορηγηθείσες παρατάσεις επηρεάζουν και αναγκαίως επιμηκύνουν ισόχρονα, σύμφωνα με τη λογική του εγκεκριμένου Χρονοδιαγράμματος, τόσο την ενδεικτική τμηματική προθεσμία του άρθρου 10.3.9 της Σ.Υ. «Ολοκλήρωση μεταφοράς στο εργοτάξιο, παραλαβή και έναρξη συναρμολόγησης όλων των TBM στα φρέατα εισόδου, το αργότερο εντός 520 ημερολογιακών ημερών» από την υπογραφή της σύμβασης δηλ έως την 24.11.2022 όσο και του άρθρου 10.3.10 της Σ.Υ. «Έναρξη διάνοιξης σηράγγων με όλα τα TBM, το αργότερο εντός 570 ημερολογιακών ημερών» από την υπογραφή της σύμβασης δηλ έως τις 13.01.2023, δεδομένου ότι οι Ενδεικτικές Τμηματικές Προθεσμίες 10.3.5, 10.3.9 και 10.3.10 βρίσκονται στην κρίσιμη διαδρομή του Χρονοδιαγράμματος.

9.4. Η (αρχικά) συμβατικά προβλεπόμενη ενδεικτική τμηματική προθεσμία 10.3.5 «Έναρξη πασσάλων/εκσκαφής όλων των φρεάτων εισόδου όλων των TBM» είναι η 27^η.02.2022, ενώ στο αίτημα της αναδόχου για παράταση η έναρξη κατασκευής των πασσάλων ορίζεται την 19^η.01.2022, σύμφωνα με το εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα του έργου. Δηλ. στο εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα η ανάδοχος επέλεξε να δείξει πως ξεκινάει τις εργασίες πασσάλων 39 ημέρες πριν τη συμβατική προθεσμία.

9.5. Σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία και τη Σύμβαση οι παρατάσεις προς την ανάδοχο χορηγούνται μόνο στις οριζόμενες Συμβατικές Προθεσμίες (Συνολική, Τμηματικές) και όχι στις εμφανιζόμενες στο εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα του Έργου ημερομηνίες έναρξης των επί μέρους δραστηριοτήτων.

9.6. Βάσει των παραπάνω, με την προσβαλλόμενη απόφαση χορηγήθηκε παράταση με αναθεώρηση των Ενδεικτικών Τμηματικών Προθεσμιών (Ε.Τ.Π) των Άρθρων 10.3.9 και 10.3.10 του τεύχους της Συγγραφής Υποχρεώσεων κατά διακόσιες ογδόντα οκτώ (288) ημερολογιακές ημέρες, ήτοι από τις 24.11.2022 (Ε.Τ.Π.) έως τις 08.09.2023 και από τις 13.01.2023 (Ε.Τ.Π.) έως τις 28.10.2023 αντίστοιχα, χωρίς αποκλειστική υπαιτιότητα της αναδόχου.

Η ως άνω χορηγηθείσα παράταση στις δύο Ενδεικτικές Τμηματικές Προθεσμίες βασίστηκε στη σημειωθείσα καθυστέρηση της Ενδεικτικής Τμηματικής Προθεσμίας του άρθρου 10.3.5 της Σ.Υ. «Έναρξη πασσάλων/εκσκαφής όλων των φρεάτων εισόδου όλων των TBM», η οποία κατ' επέκταση επιμηκύνει ισόχρονα, σύμφωνα με τη λογική του εγκεκριμένου Χρονοδιαγράμματος τις υπόψη προθεσμίες.

9.7. Είναι εσφαλμένος ο ισχυρισμός της αναδόχου ότι η παράταση θα έπρεπε να υπολογιστεί από την ημερομηνία έναρξης της δραστηριότητας - 4H11.CW.PIL.10 «Κατασκευή πασσάλων C&C

φρέατος περιοχής TBM»-(19.01.2022) του εγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος και όχι επί της συμβατικά προβλεπόμενης προθεσμίας (27.02.2022) και για τις δύο Ενδεικτικές Τμηματικές Προθεσμίες 10.3.9 & 10.3.10.

Και τούτο διότι υπολογίζει την αιτούμενη παράταση για την ΕΤΠ 10.3.9, εσφαλμένα με βάση την αντίστοιχη ημερομηνία 31.10.2022, που φαίνεται στο εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα του έργου – δραστηριότητα TBM1-INST «Συναρμολόγηση TBM» - και όχι τη συμβατικά προβλεπόμενη ενδεικτική τμηματική προθεσμία 10.3.9 «Ολοκλήρωση μεταφοράς στο εργοτάξιο, παραλαβή και έναρξη συναρμολόγησης όλων των TBM στα φρέατα εισόδου», που είναι η 24.11.2022.

Αντίστοιχα υπολογίζει την αιτούμενη παράταση για την ΕΤΠ 10.3.10, εσφαλμένα με βάση την αντίστοιχη ημερομηνία 25.12.2022, που φαίνεται στο εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα του έργου – δραστηριότητα TBM1-EXC-01 «TBM Διάνοιξη Σήραγγας»- και όχι τη συμβατικά προβλεπόμενη ενδεικτική τμηματική προθεσμία 10.3.10 «Έναρξη διάνοιξης σηράγγων με όλα τα TBM», που είναι η 13.01.2023.

Επιπλέον η συλλογιστική της αναδόχου για τις αιτηθείσες παρατάσεις είναι λανθασμένη καθόσον υπολογίζει διαφορετική παράταση για τις τρεις Ενδεικτικές Τμηματικές Προθεσμίες, κάτι το οποίο δεν συνάδει με τη λογική της κρίσιμης διαδρομής του Χρονοδιαγράμματος.

9.8. Ως εκ τούτου, η έγκριση των παρατάσεων των ανωτέρω Ενδεικτικών Τμηματικών Προθεσμιών από την Προϊσταμένη Αρχή έγινε σύνομα, βάσει του άρθρου 147 παρ 9 & 10 του Ν.4412/16, εκτιμώντας και προσδιορίζοντας τόσο το υπαίτιο για την επιμήκυνση του χρόνου όσο και υπολογίζοντας, με πλήρη τεκμηρίωση, τη διάρκειά τους.

10. Από τον φάκελο του έργου και όσα αναπτύχθηκαν κατά την εξέταση της ένστασης ενώπιον του Συμβουλίου, επί των ανωτέρω ισχυρισμών της αναδόχου παρατηρούνται τα εξής:

10.1. Δεδομένου ότι το εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα της σύμβασης αποτελεί συμβατικό στοιχείο και το περιεχόμενό του δεσμεύει τα συμβαλλόμενα μέρη, ενώ κατά την έννοια του νόμου, για την εκτίμηση και τον προσδιορισμό του χρόνου παράτασης μιας προθεσμίας λαμβάνονται υπόψη οι συνθήκες εκτέλεσης του έργου και ιδίως ο αναγκαίος χρόνος για την ολοκλήρωση των εργασιών της συγκεκριμένης προθεσμίας, στην εξεταζόμενη περίπτωση ισχύουν τα εξής:

- Οι προθεσμίες 10.3.5, 10.3.9 και 10.3.10 της σύμβασης τελούν σε σχέση σύνδεσης μεταξύ τους.
- Με τις υπ' αριθμ. 1494(γ)/20.04.2022, 1505(β)/21.07.2022 και 1512(α)/ 20.10.2022 αποφάσεις της Προϊσταμένης Αρχής, η προθεσμία 10.3.5 παρατάθηκε διαδοχικά, με αναθεώρηση, κατά διακόσιες ογδόντα οκτώ (288) ημέρες, συνολικά δηλαδή έως τις 12.12.2022.
- Όσον αφορά την προθεσμία 10.3.9

Σύμφωνα με το εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα η απαιτούμενη διάρκεια για την ολοκλήρωση των αναγκαίων εργασιών από την έναρξη κατασκευής των πασσάλων στο Φρέαρ TBM Βείκου, έως την έναρξη συναρμολόγησης του μηχανήματος TBM είναι ίση με 285 ημέρες (ήτοι από 19.01.2022 έως 31.10.2022, δραστηριότητες με κωδικό 4H11.CW.PIL και αντίστοιχα κωδικό TBM1-INST).

Από το απόσπασμα του Χρονοδιαγράμματος που υπέβαλε η ανάδοχος με υπόμνημα προς το Συμβούλιο, προκύπτει ότι, με ημερομηνία εκκίνησης την 12.12.2022 (συμβατική προθεσμία 10.3.5.), προσθέτοντας τη διάρκεια των 285 ημερών για την ολοκλήρωση των απαιτούμενων εργασιών για την επίτευξη της έναρξης συναρμολόγησης του μηχανήματος TBM, καταλήγει στην ημερομηνία 23.09.2023 ως νέα ημερομηνία έναρξης συναρμολόγησης του TBM.

Επομένως βάσιμα ισχυρίζεται η ανάδοχος ότι η απαιτούμενη παράταση της προθεσμίας 10.3.9 είναι 304 ημέρες, ήτοι παράταση της προθεσμίας από 23.11.2022 (αρχική συμβατική προθεσμία 10.3.9) έως την 23.09.2023 (προκύπτουσα νέα ημερομηνία έναρξης δραστηριότητας).

- Όσον αφορά την προθεσμία 10.3.10

Σύμφωνα με το εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα η απαιτούμενη διάρκεια για την ολοκλήρωση των αναγκαίων εργασιών από την έναρξη συναρμολόγησης του μηχανήματος TBM, έως την έναρξη διάνοιξης της σήραγγας TBM είναι ίση με 55 ημέρες (ήτοι από 31.10.2022 έως 25.12.2022, δραστηριότητες με κωδικό TBM1-INST και αντίστοιχα κωδικό TBM1-EXC-01).

Από το απόσπασμα του Χρονοδιαγράμματος που υπέβαλε η ανάδοχος με υπόμνημα προς το Συμβούλιο, προκύπτει ότι, με ημερομηνία εκκίνησης την 23.09.2023 (νέα ως άνω ημερομηνία συναρμολόγησης μηχανήματος TBM), προσθέτοντας τη διάρκεια των 55 ημερών για την ολοκλήρωση των απαιτούμενων εργασιών για την επίτευξη της έναρξης διάνοιξης της σήραγγας TBM, καταλήγει στην ημερομηνία 17.11.2023 ως νέα ημερομηνία έναρξης διάνοιξης της σήραγγας TBM.

Επομένως βάσιμα ισχυρίζεται η ανάδοχος ότι η απαιτούμενη παράταση της προθεσμίας 10.3.10 είναι 308 ημέρες, ήτοι παράταση της προθεσμίας από 13.01.2023 (αρχική συμβατική προθεσμία 10.3.10) έως την 17.11.2023 (προκύπτουσα νέα ημερομηνία έναρξης δραστηριότητας).

10. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 125683/21.04.2022 απόφαση του Υπουργού και Υφυπουργού Υποδομών και Μεταφορών (ΦΕΚ 349/ΥΟΔΔ/28.04.2022). συστάθηκε το Τεχνικό Συμβούλιο Έργων και Μελετών Εποπτευομένων Φορέων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, το οποίο γνωμοδοτεί επί θεμάτων κατασκευής έργων αρμοδιότητας των εποπτευομένων φορέων, επί των οποίων, κατά τις κείμενες διατάξεις, απαιτείται γνώμη Τεχνικού Συμβουλίου.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Τη **αποδοχή** της από **22.03.2023** ένστασης της Κ/Ξ «**ΑΒΑΞ Α.Ε. – GHELLA SpA – ALSTOM TRANSPORT S.A.**» αναδόχου κατασκευής του έργου: «**Γραμμή 4 Τμήμα Α: “Άλσος Βεΐκου – Γουδή”**» (Σύμβαση **CON-005/21**) κατά της υπ' αριθμ. 1519(α)/09.02.2023 απόφασης της Προϊσταμένης Αρχής, ως **βάσιμης**, σύμφωνα με το ανωτέρω σκεπτικό.

Η απόφαση αυτή κοινοποιείται στην Αναθέτουσα Αρχή, η οποία οφείλει να μεριμνήσει για την αμελλητί κοινοποίησή της και προς τον ανάδοχο, ενημερώνοντάς μας σχετικά.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΚΟΛΙΑΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΑΒΡΑΝΑ ΚΥΡΙΑΚΗ

ΑΠΟΔΕΚΤΗΣ ΓΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑ

Αττικό Μετρό Α.Ε.

Έργα Γραμμής IV

Λεωφ. Μεσογείων 191-193

ΤΚ 115 25 Αθήνα

(Σε δύο αντίγραφα, με την παράκληση το ένα να επιδοθεί στον ενιστάμενο με απόδειξη και να μας σταλεί το αποδεικτικό επίδοσης).

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

ΥΠ.Υ.ΜΕ.

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού Υποδομών
3. Γραφείο Γενικής Γραμματέως Γ.Γ.Υ.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Γενική Διεύθυνση Συγκοινωνιακών Υποδομών

2. Συμβούλιο Έργων και Μελετών
Εποπτευόμενων Φορέων / ΥΠ.Υ.ΜΕ..

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

Αυτ. Τμήμα Νομ. Στήριξης Γ.Γ.Υ.